**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области****«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О пожарной безопасности в Ульяновской области» и о признании утратившим силу отдельного положения Закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Ульяновской области**

**«О пожарной безопасности в Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О пожарной безопасности в Ульяновской области»  
и о признании утратившим силу отдельного положения Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Ульяновской области  
«О пожарной безопасности в Ульяновской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

Вышеуказанный федеральный закон направлен на совершенствование законодательства в области пожарной безопасности в части уточнения отдельных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, повышения безопасности граждан, защиту их имущества, а также снижение рисков и угроз переходов ландшафтных (природных) пожаров на населённые пункты.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Введены понятия «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар», чёткие определения которых на законодательном уровне ранее отсутствовали. К полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности отнесена организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, постановлением Правительства Ульяновской области от 27 марта 2013 г. № 98-П «Об Ульяновской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» действует Ульяновская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – УТП РСЧС).

УТП РСЧС объединяет органы управления, силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, учреждений и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных [Федеральным законом](garantF1://10007960.0) от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и [Законом](garantF1://15234400.0) Ульяновской области от 20.07.2012 № 94-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере защиты населения и территорий Ульяновской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В этой связи, формирование дополнительных сил и средств в целях реализации данного полномочия, возлагаемого на органы государственной власти Ульяновской области, не требуется.

Кроме того, пунктом б части 4 статьи 1 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей). А также, утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

На основании вышеизложенного, часть 2 статьи 2 Закона Ульяновской области от 30 января 2006 года № 05-ЗО «О пожарной безопасности в Ульяновской области» законопроектом предлагается дополнить пунктами 4.2 – 4.4.

Учитывая, что статьёй 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ координация деятельности пожарной охраны возложена на МЧС России и данное полномочие в полной мере реализуется на практике, Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ устранены внутренние противоречия между статьями 4 и 18 Федерального закона 69-ФЗ.

Соответственно, законопроектом предлагается пункт 7 части 2 статьи 2 Закона Ульяновской области от 30 января 2006 года № 05-ЗО «О пожарной безопасности в Ульяновской области», предусматривающий оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций, исключить. Соответственно, признаётся утратившим силу подпункт «б» пункта 1 Закона Ульяновской области от 5 июня 2007 года  
№ 76-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Ульяновской области  
«О пожарной безопасности в Ульяновской области», которым пункт 7 части 2 статьи 2 излагался в действующей редакции.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1934 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации. В ранее действующей редакции - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Считаем, что создание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ульяновской области не является предметом правового регулирования Закона Ульяновской области от 30 января 2006 года № 05-ЗО «О пожарной безопасности в Ульяновской области» и п.9 части 2 статьи 2 подлежит исключению.

Принятие проекта закона не повлечёт негативных последствий социального и политического характера для населения Ульяновской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник управления по вопросам общественной безопасности администрации  Губернатора Ульяновской области | А.Е.Мурашов |